

Z A K O N

O DAVANJU GARANCIJE REPUBLIKE SRBIJE U KORIST NEMAČKE RAZVOJNE BANKE KfW, FRANKFURT NA MAJNI, PO ZADUŽENJU AKCIONARSKOG DRUŠTVA „ELEKTROMREŽA SRBIJE” , BEOGRAD (PROJEKAT „REGIONALNI PROGRAM ENERGETSKE EFIKASNOSTI U PRENOSNOM SEKTORU II – TRANSBALKANSKI ELEKTROENERGETSKI KORIDOR, SEKCIJA III I SEKCIJA IV”)

Član 1.

Republika Srbija preuzima obavezu da kao garant izmiri obaveze Akcionarskog društva „Elektromreža Srbije” , Beograd po zaduženju kod Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni, u iznosu do 35.000.000 evra (slovima: tridesetpet miliona evra).

Član 2.

Garanciju iz člana 1. ovog zakona, Republika Srbija (u daljem tekstu: Garant) izdaje u korist Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni, na ime obaveza iz Ugovora o zajmu za projekat „Regionalni program energetske efikasnosti u prenosnom sektoru II – Transbalkanski elektroenergetski koridor, sekcija III i sekcija IV” između Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni i Akcionarskog društva „Elektromreža Srbije” , Beograd BMZ br. 2013 66 574, ID broj zajma 31413, na iznos do 35.000.000 evra (slovima: tridesetpet miliona evra) (u daljem tekstu: Ugovor o zajmu), zaključenog 25. oktobra 2024. godine.

Garant prihvata sve odredbe Ugovora o zajmu i saglasan je da garantuje za sve obaveze koje proističu ili su u vezi sa obavezama Akcionarskog društva „Elektromreža Srbije” , Beograd (u daljem tekstu: Zajmoprimac) po Ugovoru o zajmu.

Garancija u korist Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni, po zaduženju Zajmoprimca za projekat „Regionalni program energetske efikasnosti u prenosnom sektoru II – Transbalkanski elektroenergetski koridor, sekcija III i sekcija IV”, potpisana je od strane ovlašćenog predstavnika Garanta, 1. novembra 2024. godine i njome je predviđeno da Garant jemči za obaveze Zajmoprimca po osnovu Ugovora o zajmu.

Član 3.

Otplatu zajma vrši Zajmoprimac na način utvrđen Ugovorom o zajmu.

Sredstva za otplatu zajma obezbediće Zajmoprimac iz sopstvenih prihoda.

Zajmoprimac je dužan da sredstva za otplatu zajma obezbeđuje prema planu otplate iz Ugovora o zajmu, u iznosu koji uključuje glavnice, obračunatu kamatu, proviziju na nepovučena sredstva i prateće troškove zaduživanja.

Član 4.

Ako po osnovu izdate garancije Garant izvrši obavezu umesto Zajmoprimca, Garant ima pravo da od Zajmoprimca potražuje povraćaj glavnice, kamate, provizije na nepovučena sredstva, pratećih troškova zaduživanja i pratećih troškova koji nastanu zbog neizvršenja, odnosno neblagovremenog izvršenja obaveze, do visine iznosa izmirene obaveze, kao i pravo da od Zajmoprimca naplati obračunatu zakonsku zateznu kamatu.

Pravo na povraćaj sredstava iz stava 1. ovog člana, Garant će ostvariti tako što će inicirati naplatu sa računa Zajmoprimca na osnovu ovlašćenja dobijenog od Zajmoprimca ili drugih instrumenata obezbeđenja, u skladu sa propisima kojima se uređuje platni promet.

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije” .

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. tačka 15. Ustava Republike Srbije, prema kojoj Republika Srbija uređuje i obezbeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom. Istovremeno, član 16. Zakona o javnom dugu („Službeni glasnik RS”, br. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 i 149/20) propisuje da Republika Srbija može dati garanciju za izmirenje duga javnih preduzeća čiji je osnivač.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona o davanju garancije Republike Srbije u korist Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni, na ime obaveza iz Ugovora o zajmu između KfW, Frankfurt na Majni (u daljem tekstu: KfW) i Akcionarskog društva „Elektromreža Srbije”, Beograd (u daljem tekstu: EMS), BMZ br. 2013 66 574, ID broj zajma 31413, radi sprovođenja projekta „Regionalni program energetske efikasnosti u prenosnom sektoru II – Transbalkanski elektroenergetski koridor, sekcija III i sekcija IV” zaključenog 25. oktobra 2024. godine na iznos do 35.000.000 evra (u daljem tekstu: Ugovor o zajmu), sadržani su u članu 16. stav 4. Zakona o javnom dugu, odnosno u članu 7. Ugovora o zajmu, u vezi sa davanjem garancije Republike Srbije. Naime, članom 16. stav 4. Zakona o javnom dugu propisano je da se garancija Republike Srbije daje u formi zakona. Članom 7. Ugovora o zajmu predviđeno je da Republika Srbija izda garanciju za plaćanje KfW-u, kao obezbeđenje zajma.

Ovaj ugovor o zajmu između KfW-a i EMS-a sledi Ugovor o zajmu za projekat „Regionalni program za energetske efikasnosti u prenosnom sistemu II”, koji je zaključen između KfW-a i EMS-a 30. decembra 2020. godine, i potvrđen od strane Narodne skupštine 25. februara 2021. godine („Službeni glasnik RS”, broj 18/21), u iznosu do 40.000.000 evra za sekciju III i Ugovor o zajmu za projekat „Transbalkanski koridor za prenos električne energije, sekcija IV – 2x400 kV DV Bajina Bašta (RS) – Pljevlja (ME) – Višegrad (BiH)”, zaključen između KfW-a i EMS-a 30. decembra 2022. godine, potvrđen od strane Narodne skupštine 28. aprila 2023. godine („Službeni glasnik RS”, broj 35/23), u iznosu do 30.000.000 evra za deo IV Transbalkanskog elektroenergetskog koridora.

Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2024. godinu („Službeni glasnik RS”, br. 92/23 i 79/24) u članu 3. predviđeno je davanje garancije Republike Srbije KfW-u za zaduženje EMS-a radi sprovođenja projekta Regionalni program energetske efikasnosti u prenosnom sektoru II – Transbalkanski elektroenergetski koridor, sekcija III i sekcija IV (u daljem tekstu: „Projekat”), u iznosu do 35.000.000 evra.

EMS je inicirao izgradnju I faze Projekta:

1) sekcija III Transbalkanskog koridora – 400 kV DV TS Obrenovac – TS Bajina Bašta, sa dogradnjom RP 400kV Bajina Bašta i opremanjem DV polja u TS 400/220 kV Obrenovac; i

2) sekcija IV Transbalkanskog koridora – 2x400 kV DV Bajina Bašta (RS) – državna granica Crne Gore i državna granica Bosne i Hercegovine.

Obe sekcije su u fazi izgradnje sistema za prenos električne energije I faze Transbalkanskog koridora, čijom izgradnjom će se obezbediti spajanje tržišta istočne i zapadne Evrope i prenos električne energije na velikim rastojanjima uz minimalne gubitke, garantovati sigurno i stabilno snabdevanje kupaca električnom energijom u

Republici Srbiji i regionu, smanjiti gubici u elektroenergetskom sistemu i emisije CO₂, omogućiti bolja integracija obnovljivih izvora energije u elektroenergetski sistem, unaprediti pouzdanost nacionalnog elektroenergetskog sistema i unaprediti privredni razvoj Republike Srbije.

Javni interes za realizaciju I faze Transbalkanskog koridora potvrđen je Zakonom o utvrđivanju javnog interesa i posebnim postupcima eksproprijacije i pribavljanja dokumentacije radi realizacije izgradnje sistema za prenos električne energije 400kV naponskog nivoa „Transbalkanski koridor – prva faza” – („Službeni glasnik RS”, broj 115/14).

Za izgradnju III i IV sekcije I faze Projekta do sada su obezbeđena sredstva iz investicionog granta WBIF-a, u iznosu do 21.300.000 evra i iz zajma KfW banke, u iznosu do 70.000.000 evra.

Za obe sekcije su pribavljene sve potrebne građevinske dozvole i završena je kompletna projektno – tehnička dokumentacija. Za III sekciju je izabran konsultant i u toku je izbor izvođača radova, a za IV sekciju je u toku završna faza izbora konsultanta i predstoji izrada tenderske dokumentacije za izbor izvođača radova.

Nakon izrađenog projekta za građevinsku dozvolu i tehničke kontrole istog, u završnoj fazi pripremnih aktivnosti na izradi projektno – tehničke dokumentacije za obe sekcije I faze Projekta, evidentiran je porast predračunske vrednosti Projekta kroz predmer i predračun radova.

Za III sekciju I faze Projekta odobren je dodatni investicioni grant WBIF u iznosu od 6.130.000 evra, a KfW banka je odobrila dodatni zajam u iznosu do 24.500.000 evra.

Za IV sekciju I faze Projekta obezbeđena je podrška KfW banke za dodatna sredstva zajma u iznosu od 7.760.000 evra, a s obzirom da aplikacija za obezbeđenje dodatnih sredstava u iznosu od 2,48 miliona evra investicionog granta WBIF, iz avgusta 2023. godine nije odobrena, sva dodatna sredstva će biti obezbeđena iz zajma i iznosu do 10.500.000 evra.

Uslovi zajma su usklađeni sa zahtevima Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (eng. Organisation for Economic Co-operation and Development – OECD) koji se primenjuju na dan potpisivanja Ugovora o zajmu, kako bi bio priznat kao Zvanična razvojna pomoć (eng. Official Development Assistance – ODA).

KfW će subvencionisati kamatnu stopu iz niskokamatnih budžetskih sredstava Savezne Republike Nemačke za projekte koji ispunjavaju kriterijum politike razvoja.

Predloženi finansijski uslovi zaduživanja kod KfW-a ocenjeni su kao povoljni i prihvatljivi, sa stanovišta upravljanja javnim dugom i budžetskih mogućnosti Republike Srbije za uredno servisiranje obaveza na osnovu ovog kreditnog aranžmana.

Zaključkom Vlade 05 Broj: 48-9172/2024-1 od 26. septembra 2024. godine Vlada je utvrdila Osnovu za vođenje pregovora sa KfW-om i odredila sastav delegacije za vođenje pregovora sa predstavnicima KfW-a u vezi sa odobravanjem zajma EMS-u radi sprovođenja Projekta i davanjem garancije Republike Srbije KfW-u, a Zaključkom Vlade 05 Broj: 48-10274/2024 od 24. oktobra 2024. godine, između ostalog, prihvaćeni su Izveštaj sa pregovora sa KfW-om u vezi sa odobravanjem zajma EMS-u radi sprovođenja Projekta i davanjem garancije Republike Srbije KfW-u po zaduživanju EMS-a, Nacrt ugovora o zajmu između KfW-a i EMS-a na iznos do 35.000.000 evra radi sprovođenja Projekta i usvojen je Nacrt garancije za plaćanje Republike Srbije u korist KfW-a, po zaduživanju EMS-a.

U cilju obezbeđivanja kredita, po standardnim uslovima KfW-a potrebno je da Republika Srbija kao sredstvo obezbeđenja izda garanciju za plaćanje KfW-u kojom se, u svojstvu garanta, obavezuje da će KfW-u nadoknaditi sve iznose koji dospevaju na naplatu po osnovu Ugovora o zajmu koji su zaključili EMS i KfW u slučaju da EMS ne bude u mogućnosti da ispuni svoje obaveze plaćanja o dospeću i sredstva isplati KfW-u u skladu sa planom otplate. Ugovorom o zajmu, povlačenje sredstava

kredita u iznosu do 35.000.000 evra, uslovljeno je davanjem garancije Republike Srbije, odnosno stupanjem na snagu zakona o davanju garancije. Republika Srbija kao Garant prihvata sve odredbe Ugovora o zajmu i saglasna je da garantuje za sve obaveze koje proističu ili su u vezi sa obavezama Zajmoprimca po osnovu Ugovora o zajmu. Garancija za plaćanje potpisana je 1. novembra 2024. godine.

Ugovorom o zajmu predviđeno je da KfW odobri zajam EMS-u, kao zajmoprimcu, uz državnu garanciju, pod sledećim uslovima:

- iznos zajma je do 35.000.000 evra, u okviru limita predviđenog Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2024. godinu;
- krajnji rok za povlačenje sredstava je 30. mart 2029. godine, uz mogućnost da se po potrebi rok produži;
- period dospeća zajma do 15 godina, uključujući period počeka od 4 godine i 6 meseci, period otplate glavnice 10 godina i 6 meseci i to u polugodišnjim ratama (21 jednaka polugodišnja rata, počevši od 15. novembra 2029. godine zaključno sa 15. novembrom 2039. godine);
- kamatna stopa se određuje prilikom povlačenja svake tranše na osnovu svop stope koja se objavljuje na Bloomberg stranici „ICAE”;
- na pomenutu stopu dodaje se fiksna marža od 0,67% godišnje;
- naknada za organizovanje posla plaća se jednokratno u iznosu od 0,50% iznosa zajma;
- provizija na nepovučena sredstva obračunavaće se po stopi od 0,25% godišnje na neiskorišćeni iznos zajma i plaća se polugodišnje za protekli period, na dan 15. maja i 15. novembra svake godine, ali ne pre prvog datuma plaćanja koji sledi nakon stupanja na snagu i pravosnažnosti Ugovora o zajmu;
- zatezna kamata za docnju u plaćanju obaveza zajmoprimca, obračunava se po stopi od 200 baznih poena iznad kamatne stope navedene u Ugovoru o zajmu.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Odredbom člana 1. ovog zakona predviđa se preuzimanje obaveze Republike Srbije da kao garant izmiri obaveze EMS-a po zaduženju kod KfW-a, u iznosu do 35.000.000 evra.

Odredbom člana 2. ovog zakona predviđa se da garanciju iz člana 1. ovog zakona, Republika Srbija daje u korist KfW-a, na ime obaveza iz Ugovora o zajmu, za Projekat, koji je zaključen 25. oktobra 2024. godine, između KfW-a i EMS-a na iznos do 35.000.000 evra.

Odredbom člana 3. ovog zakona uređuju se pitanja koja se odnose na obaveze koje EMS ima u vezi sa ovim kreditom.

Odredbom člana 4. ovog zakona predviđa se regresno pravo Republike Srbije ako po osnovu izdate garancije izvrši obavezu umesto EMS-a, kao korisnika kredita.

Odredbom člana 5. uređuje se stupanje na snagu ovog zakona.

IV. PROCENA IZNOSA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona obezbeđivaće se sredstva u budžetu Republike Srbije.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA
EVROPSKE UNIJE**
1. Ovlašćeni predlagač - Vlada

Obrađivač - Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

PREDLOG ZAKONA O DAVANJU GARANCIJE REPUBLIKE SRBIJE U KORIST NEMAČKE RAZVOJNE BANKE KfW, FRANKFURT NA MAJNI, PO ZADUŽENJU AKCIONARSKOG DRUŠTVA „ELEKTROMREŽA SRBIJE“, BEOGRAD (PROJEKAT „REGIONALNI PROGRAM ENERGETSKE EFIKASNOSTI U PRENOSNOM SEKTORU II – TRANSBALKANSKI ELEKTROENERGETSKI KORIDOR, SEKCIJA III I SEKCIJA IV”)

DRAFT LAW ON GRANTING THE GUARANTEE OF THE REPUBLIC OF SERBIA IN FAVOUR OF GERMAN DEVELOPMENT BANK KfW, FRANKFURT AM MAIN FOR THE BORROWING OF JSC ELEKTROMREZA SRBIJE (EMS), BELGRADE (REGIONAL PROGRAM FOR ENERGY EFFICIENCY IN THE TRANSMISSION SECTOR II – TRANS-BALKAN ELECTRICITY CORRIDOR, SECTION III AND SECTION IV)

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,

Ne postoje relevantne odredbe Sporazuma

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

Nije potreban prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

Ne postoje odredbe na osnovu kojih je potrebno oceniti ispunjenost obaveze

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

Ne postoje navedene odredbe

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

Ne postoji veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenost sa njima,

Ne postoje odredbe primarnih izvora prava Evropske unije

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

Ne postoje sekundarni izvori prava Evropske unije

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

Ne postoje ostali izvori prava Evropske unije

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

Ne postoje navedeni razlozi

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

Nije potreban rok za usklađivanje

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizlazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje propisi EU sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne postoji navedeni izvori prava Evropske unije

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

NE

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

Polazeći od normativnog sadržaja predmetnog zakona nije potrebno obaviti konsultacije sa Evropskom komisijom i drugim stručnim telima Evropske unije.